



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ БАРАБИНСКОГО РАЙОНА

632334, г. Барабинск, ул. Островского, 8, org-otdel@mail.ru

тел./ф. (8-38361) 22-044

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14 ноября 2013 года

№

Заключение Ревизионной комиссии Барабинского района¹ на проект решения Совета депутатов Козловского сельсовета² «О бюджете Козловского сельсовета на 2014год и плановый период 2015-2016гг.»³ подготовлено, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Козловского сельсовета, положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Козловском сельсовете»⁴ от 23.12.2010г., Положением о Ревизионной комиссии Барабинского района от 25.04.2012г. и иными нормативными правовыми актами.

1. Общие положения

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Козловском сельсовете Барабинского района утвержденного решением Совета депутатов Козловского сельсовета №7 от 20.12.2010г.

Замечания:

- несоответствие нумерации статей в разделе 3: отсутствует нумерация статей с 1-4 «Полномочия участников бюджетного процесса», «Бюджетные полномочия Совета депутатов», «Бюджетные полномочия администрации муниципального образования», «Основы составления проекта бюджета»; в п.1 отсутствует подпункт 6), в п.3 «Бюджетные полномочия АМО» отсутствуют п/пункты с 5-8-13.

Согласно ст. 185.п.2 БК РФ, «Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Козловского сельсовета» предусмотрено: проект бюджета МО на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября

¹ Далее по тексту – Ревизионная комиссия.

² Далее по тексту – Совет депутатов.

³ Далее – проект решения, проект, проект бюджета.

⁴ Далее – Положение о бюджетном процессе.

текущего года предоставляется на рассмотрение в Совет депутатов. Председатель Совета депутатов направил его в Ревизионную комиссию Барабинского района для проведения экспертизы своевременно, однако сопроводительное письмо к проекту (с указанием исходящего номера и даты) бюджета отсутствует.

Согласно ст.184.2 БК РФ и р.б ст. б/н «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе..» одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов представляются следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период (*предоставлены*).
- прогноз СЭР на очередной финансовый год и плановый период, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год (*предоставлен «План социально-экономического развития...» согласно ст. 184.2 БК РФ нормативный документ должен называться «Прогноз...»*)
- пояснительная записка к проекту бюджета (*предоставлена*).
- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Козловского сельсовета (*предоставлен*).
- проект среднесрочного финансового плана Козловского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015-2016гг. (*предоставлен*).
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год (*представлена в табличном варианте, без пояснений*);
 - верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода (*предоставлен*).
 - проекты программ муниципальных заимствований (*предоставлены*).
 - проекты программ муниципальных гарантий (*предоставлены*).
 - иные документы и материалы (*предоставлены*).

Необходимо привести Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в соответствие.

Проектом решения о бюджете, согласно ст. (б/номера, отсутствует нумерация страниц) Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и в соответствии со ст.184.1 БК РФ, устанавливаются следующие показатели:

-основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и каждый год планового периода (*установлены*);

-объем безвозмездных поступлений, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и каждом году планового периода (*утверждены*);

- перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (*установлен*).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период (*установлен*).

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и каждый год планового периода (*установлен*);

- общий объем условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода (*установлен*);

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и каждом году планового периода (*установлен*);

- верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета поселения (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Козловского сельсовета (*установлен*);

В состав проекта решения о бюджете включены следующие приложения:

- приложение 1 «Доходы о бюджете Козловского сельсовета Барабинского района на 2014г».

- приложение 2 «Доходы о бюджете Козловского сельсовета Барабинского района на плановый период 2015-16гг» (*предоставлено*)

- *отсутствует приложение 3 (либо нарушена порядковая нумерация приложений)*

- приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Козловского сельсовета Барабинского района на 2014г и плановый период 2015-2016 гг. за исключением безвозмездных поступлений» (*предоставлено*);

- приложение 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Козловского сельсовета Барабинского района в части безвозмездных поступлений на 2014г и плановый период 2015-2016 гг.» (*предоставлено*);

- приложение 6 «Перечень главных администраторов ИФД местного бюджета на 2014г и плановый период 2015-2016гг» (*предоставлено*);

- приложение 7 «Неустановленные бюджетным законодательством РФ нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ в части налоговых и неналоговых доходов 2014-2016гг» (*предоставлено*);

- приложение 8 «Неустановленные бюджетным законодательством РФ нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ в части безвозмездных поступлений» (*предоставлено*).

- приложения 9,11 «Распределение бюджетных ассигнований на 2014 год, 2015-2016 гг. по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» (*предоставлены*).

- приложения 10,12 «Ведомственная структура расходов бюджета Козловского сельсовета Барабинского района на 2014г, 201-2016гг» (*предоставлены*).
- приложения 13,14 «Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Козловского сельсовета на 2014 год, 2015-2016гг» (*предоставлены*);
и др.

2. Основы составления проекта бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016гг.

Частью 1 ст. 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ, составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

Прогноз (у проверяемого объекта называется «План....») социально-экономического развития Козловского сельсовета разработан на 2014 год и плановый период 2015-2016гг. в соответствии ст. 173 БК РФ. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен одобряться местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (*учесть данное замечание*).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Козловского сельсовета предоставлены. Бюджетная политика на 2014-2016 годы ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменяющимся экономическим условиям и потребностям населения, на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития поселения. Для этого планируется принять меры по мобилизации дополнительных бюджетных доходов, обеспечить сбалансированность расходных обязательств и ресурсов для их осуществления, перейти к режиму экономии бюджетных ресурсов, определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, усилить контроль за целевым использованием средств местного бюджета (*замечание - в ст. 9 р.2 период 2013-2015гг исправить на 2014-2016гг*)

2.1. Доходы проекта бюджета Козловского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг.

Согласно проекту решения общий объём планируемых доходов бюджета Козловского сельсовета, сформированный на основании сведений, представленных главными администраторами доходов бюджета, на 2014г. составит 9385,6 т.р., в том числе: налоговые и неналоговые доходы 338,8 т.р. или 3,6% от общего объема доходов; безвозмездные поступления 9046,8 т.р. или 96,4% от общего объема планируемых доходов бюджета Козловского

сельсовета. Планируется:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2014г. по сравнению с 2013г. на 27,5т.р. в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в сумме 82,2 т.руб.

- по остальным налоговым и неналоговым доходам наблюдается сокращение. Аналогично период 2015-2016гг.

- увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2015г. по сравнению с 2014г. на 2,0 т.руб. в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в сумме 3,1 т.руб.

- по остальным налоговым и неналоговым доходам наблюдается сокращение.

- увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2016г. по сравнению с 2015г. на 3,1 т.руб. в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в сумме 3,1 т.руб.

- по остальным налоговым и неналоговым доходам на уровне 2015г.

Ревизионная комиссия предлагает:

-приложить к проекту бюджета расчеты по статьям доходов местного бюджета;

-проанализировать, почему при планировании доходов на 2014-2016гг. значительно сокращены или увеличены суммы вышеперечисленных доходов.

Сравнительные показатели доходов в бюджет в части безвозмездных поступлений:

- 2012год - 7807,0 т.р. (фактическое исполнение);

- 2013 год – 18190,8 т.р. (10383,8 т.р. с увеличением к предыдущему году);

- 2014год - 9046,8 т.р. (9144,0 т.р. с уменьшением к предыдущему году);

- 2015 год – 8141,7 т.р. (с уменьшением на 905,1 т.руб. к предыдущему году); (*проектом решения о бюджете Козловского сельсовета.... предусмотрена сумма 8147,7 т.руб. РК предлагает учесть данное замечание, проанализировать и внести изменение в проект решения*)

-2016 год – 8801,4 т.р. (с увеличением к предыдущему году на 659,7 т.руб.)

В целом, на плановый период 2015-2016гг. планируемые проектом бюджета Козловского сельсовета объемы доходов составляют:

- на 2015 год – 8482,5 т.р., что ниже плановых показателей проекта бюджета на 2014 год на 903,1 т.р.

- на 2016 год объем доходов запланирован в размере 9145,3 т.р., что выше размера доходов, запланированных на 2015 год (+ 662,8 т.р.).

В таблице приведены доходы полученные в 2012г, ожидаемые за 2013г., планируемые на 2014-2016гг.,удельный вес (%), прирост к предшествующему периоду (т.р.):

Доходы, т.р.	2012	2013	уд. вес	прирост	2014	уд. вес	прирост	2015	уд. вес	прирост	2016	уд. вес	прирос.
налоговые и неналоговые	351,8	311,3	1,7	-40,5	338,8	3,6	27,5	340,8	4,0	2,0	343,9	3,8	3,1
В т.ч.	280,6	197,6	1,1	-83,0	279,8	3,0	82,2	282,9	3,3	3,1	286,0	3,1	3,1

налог на доходы физ.лиц												
налог на имущество	55,4	83,0	0,4	27,6	59,0	0,6	-24,0	57,9	0,7	-1,1	57,9	0,6
в т.ч. земельный налог	40,0	64,2	0,3	24,2	39,4	0,4	-24,8	38,3	0,4	-1,1	38,3	0,4
доходы в виде арендной платы						0,0	-30,7		0,0		0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг	8,5			-8,5		0,0	0,0		0,0		0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов	7807,0	18190,8	98,3	10383,8	9046,8	96,3	-9144,0	8141,7	96,0	-905,1	8801,4	96,2
Итого доходов	8158,8	18502,1	100	10343,3	9385,6	100	-9116,5	8482,5	100	-903,1	9145,3	100,0
												662,8

2.2. Дефицит бюджета, муниципальный долг Козловского сельсовета

Согласно проекту на 2014 год и плановый период 2015-2016гг. в Козловском сельсовете планируется сбалансированный бюджет.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014-2016гг. не планируются.

Проектом бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (ст.16 проекта решения о бюджете) верхний предел муниципального долга определён в следующем объёме:

- на 01.01.2014г. – 169,4т.р.;
- на 01.01.2015г. – 167,4т.р.;
- на 01.01.2016г. - 172,0т.р.

Замечание – верхний предел муниципального долга установить на следующие даты (согласно ст.107 БК РФ): на 01.01.2015г.; на 01.01.2016г.; на 01.01.2017г.

3. Расходы проекта бюджета Козловского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015-2016гг.

Проектом решения о бюджете общий объём планируемых расходов бюджета на 2014 год определён в размере 9385,6 т.р. На плановый период 2015-2016 годов проектом решения о бюджете расходы установлены в размере 8482,5 т.р. и 9145,3т.р. соответственно.

В целом согласно проекту бюджета в структуре расходов, основная доля расходов в 2014 году и плановый период 2015-2016 годы (а так же 2013год) приходится от общей суммы расходов на:

-общегосударственные вопросы: 2013г. -11,2% , 2014г – 23,2%, 2015г. – 22,8%, 2016г.- 18,8%;

-на социальную сферу (культуру и социальную политику): в 2013 году – 38,2%, в 2014 году – 62,5 %, в 2015 году - 71,6 %, в 2016г.- 75,8%;

-на жилищно-коммунальное хозяйство: в 2013 году – 33,7 % , в 2014 году – 10,9%, в 2015 году - 0,3%, в 2016году - 0,3%.

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Козловского сельсовета на 2014-2016гг. утверждена 15.11.2013г. распоряжением администрации Козловского сельсовета № 50. Рекомендуется предоставлять обоснования планируемых расходов в РК.

3.1. Расходы на общегосударственные вопросы

Расходы на содержание главы местной администрации, председателя Совета депутатов соответствуют нормативам формирования расходов на оплату труда (постановление администрации НСО от 28.12.2007г. № 206-па). Расходы на функционирование местной администрации не превышают установленный норматив: 1275чел*1466,3 р/чел=1869,5 т.р., по плану сумма составляет 1514,1 т.р.

Расходы на общегосударственные вопросы за 2012-2016гг. приведены в таблице (уд.вес в %, прирост в т.р.):

Расходы	2012	2013	уд. вес	прирост	2014	уд. вес	прирост	2015	уд. вес	прирост	2016	уд. вес	прирост
Общегосударственные вопросы	1888,7	2116,8	11,2	228,1	2176,5	23,1	59,7	1934,9	22,8	-241,6	1723,7	18,8	-211,2
в.т.ч. функционирование главы МО	357,3	463,4	2,5	106,1	464,3	4,9	0,9	464,3	5,5	0,0	464,3	5,1	0,0
функционирование администрации	1514,1	1633,4	8,7	119,3	1611,6	17,2	-21,8	1370,0	16,2	-241,6	1158,8	12,7	-211,2
сод. органов фин. Контроля	0	20,0	0,1	20,0	20,0	0,2	0,0	20,0	0,2	0,0	20,0	0,2	0,0
Резервные фонды	0	0	0	0	80,6	0,8	80,6	80,6	0,9	0,0	80,6	0,9	0,0
Другие общегосударственные расходы	17,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2. Расходы на ЖКХ

Расходы на ЖКХ в 2014г. по сравнению с 2013г. сократились на 5322,5 т.р. или на 83,8%. В 2015 и 2016гг. расходы на ЖКХ составят по 28,4 т.р., что ниже расходов 2014г. на 993,2 т.р.(или меньше на 97,2%). Расчеты по расходам в сфере ЖКХ не предоставлены. Предлагается доработать по данному разделу пояснительную записку.

Расходы	2012	2013	уд. вес	прирост	2014	уд. вес	Прирост	2015	уд. вес	прирост	2016	уд. вес	прирост
Жилищно-коммунальное хозяйство	1787,8	6344,1	79,9	4556,3	1021,6	10,9	-5322,5	28,4	0,3	-993,2	28,4	0,3	0,0
жилищное хозяйство	0	178,6	2,2	178,6	0	0,0	-178,6	28,4	0,3	28,4	28,4	0,3	0,0

коммунальное хозяйство	1305,1	5671,7	71,4	4366,6	704,0	7,5	-4967,7	0	11,2	704,0	0	0,0	0,0
благоустройство	482,7	493,8	6,3	11,1	317,6	3,4	-176,2	0	0,0	317,6	0	0,0	0,0

3.3. Расходы на культуру и кинематографию

Расходы на культуру и кинематографию составили в 2012 году- 3281,7т.р.; Составят в 2013г.- 7153,6 т.р., что в 2,2 раза выше уровня 2012г.; в 2014г.- 5753,9 т.р., что на 19,6% ниже уровня 2013г.; в 2015г.- 6065,7 т.р., что на 5,4 % выше уровня 2014г.; в 2016г.- 6936,9 т.р., что на 14,4% выше уровня 2015г.
(рекомендуется привести обоснование запланированных расходов).

3.4. Расходы на национальную оборону

Расходы на национальную оборону запланированы в соответствии с предоставленными субвенциями на осуществление первичного воинского учета (Предлагается дополнить пояснительную записку информацией по этому разделу).

3.5. Расходы на реализацию государственных и муниципальных программ

Козловскому сельсовету выделена субсидия бюджетам поселений на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы НСО «Управление государственными финансами в НСО на 2014-2019гг» в сумме 3395,5 т.р. Сумма включена в проект решения о бюджете на 2014-2016гг.

Ревизионная комиссия Барабинского района, рассмотрев проект решения Козловского сельсовета «О принятии решения о бюджете Козловского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015-2016 год», предлагает:

- Разработчикам Прогноза СЭР на 2014 год и плановый период до 2016 года, разработчикам проекта решения:

- учесть предложения и замечания, изложенные в экспертном заключении и подготовить поправки к проекту решения о бюджете для рассмотрения на сессии Совета депутатов.

- Совету Депутатов:

-учесть настоящее экспертное заключение при рассмотрении проекта решения о бюджете.

Председатель Ревизионной комиссии
Барабинского района

Л.Е. Янчарина